



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Crna Gora  
SKUPŠTINA OPŠTINE BAR

13. 12. 2022
030-016/22-519

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-430/22-2043/1

Podgorica, 22.12.2022. godine

**OPŠTINA BAR**

- n/r predsjednika, g-dina Dušana Raičevića -

Poštovani gospodine Raičeviću,

U vezi Vašeg akta, broj 01-018/22-3903 od 19.12.2022. godine, kojim ste dostavili na mišljenje Predlog Odluke o budžetu Opštine Bar za 2023. godinu, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predlogom Odluke o budžetu Opštine Bar za 2023. godinu, budžet Opštine Bar za 2023. godinu planiran je u iznosu od 31,65 mil. €, što je za 8,42 mil. € više u odnosu na budžetski plan za 2022. godinu.

U obrazloženju dostavljenog dokumenta navedeno je da je Predlog Odluke o budžetu Opštine Bar za 2023. godinu urađen na osnovu Smjernica za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave koje je pripremio Ministarstvo finansija, zahtjeva potrošačkih jedinica i realne procjene budžetskih prihoda i rashoda. Osnovni cilj budžetske politike je uspostavljanje održivog sistema finansija gdje će se iz ostvarenih prihoda pokriti svi tekući rashodi, otplata duga i obezbijediti sredstva za kapitalne investicije. U izradi budžeta za 2023. godinu, odnosno planiranju potrebnih sredstava za određene namjene, aktivno su učestvovali organi lokalne uprave - potrošačke jedinice, privredna društva i ostali korisnici budžetskih sredstava, dostavljajući svoje planove, programe, zahtjeve, predloge i sugestije.

Predlogom Odluke o budžetu Opštine Bar za 2023. godinu, ukupni primici planirani su u iznosu od 31,65 mil. €. U strukturi ukupnih primitaka, sopstveni prihodi učestvuju sa 55,26%, ustupljeni prihodi sa 19,14%, posebna naknada na investicije sa 0,63%, sredstva prenesena iz prethodne godine 22,12%, donacije sa 2,53% i transferi 0,32%.

Od iznosa planiranih primitaka, na prihode od poreza odnosi se 13,90 mil. € (43,92%), od čega se na prihode od poreza na nepokretnosti, kao najznačajnije prihode budžeta Opštine Bar, odnosi 8,50 mil. € (61,15%). Prihodi od poreza na nepokretnosti, u odnosu na plan za 2022. godinu, povećani su 0,50 mil. €.

Prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica planirani su u iznosu od 2,10 mil. €, što je za 0,90 mil. € više u odnosu na plan za 2022. godinu. Razlog za povećanje prihoda po ovom osnovu je donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 86/22), koji je u primjeni od 3. avgusta 2022. godine, a na osnovu koga je Opštini Bar povećan procenat ustupanja prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njoj teritoriji sa 12% na 50%.

Prihodi od prodaje imovine povećani su za 0,70 mil. € u odnosu na plan za 2022. godinu, imajući u vidu da je Opština Bar preko nadležnih organa lokalne uprave u prethodnom periodu već pokrenula više postupaka prenosa prava svojine na građevinskom zemljištu čija

realizacija se očekuje u 2023. godini. Takođe, iskazano je interesovanje investitora za dokompletiranje urbanističkih parcela u skladu sa važećim planovima detaljne razrade. Opština Bar ima obavezu privođenja prostora namjeni, pa je, shodno tome, opštinsko zemljište koje se nalazi u zahvatu važećih planskih dokumenata potrebno valorizovati u skladu sa zakonom, odnosno ponuditi ga investitorima na slobodnom tržištu.

Prihodi po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica planirani su u iznosu manjem za 0,40 mil.€ od planiranih za 2022. godinu, što je uslovljeno usvajanjem seta zakona kojima su regulisane zarade zaposlenih.

Najveće odsutovanje u odnosu na plan za 2022. godinu je kod sredstava prenesenih iz prethodne godine, koja su povećana za 5,00 mil. €. Ovo povećanje uslovljeno je objektivnim okolnostima, kao i činjenicom da je u drugoj polovini 2022. godine od strane značajnog broja investitora izvršeno plaćanje obaveza po osnovu ugovorene naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, pa će se ta sredstva prenijeti u 2023. godinu i koristiti za izgradnju potrebne lokalne infrastrukture.

Ukupni izdaci budžeta Opštine Bar planirani su u iznosu od 31,65 mil. € raspoređuju se na: tekuće izdatke (13,62 mil. €), kapitalne izdatke (15,10 mil. €), otplatu duga i obaveza iz prethodnog perioda (2,68 mil. €) i budžetske rezerve (0,25 mil. €).

Prilikom planiranja izdataka za narednu godinu vodilo se računa o racionalnoj upotrebi budžetskih sredstava i ostvarivanju ušteda gdje god je to bilo moguće, a da se pri tome obezbijedi normalno funkcionisanje organa lokalne uprave i realizacija planiranih aktivnosti za narednu godinu, ali je uzeta u obzir i stopa inflacije, koja po poslednjim zvaničnim podacima Uprave za statistiku Crne Gore u oktobru mjesecu iznosi cca. 17%. Tekući izdaci su povećani 21% u odnosu na plan za 2022. godinu, od čega je više sredstava opredijeljeno za: preduzetništvo, Narodnu kuhinju, obrazovanje, kulturu i sport, stipendije najboljim studentima, nevladine organizacije, političke partije u skladu sa Zakonom, kao i zarade zaposlenih.

U okviru tekućih izdataka najveće učešće imaju transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru koji su planirani u iznosu od 5,90 mil. € (43,35%), odnosno za 1,18 mil. € više od planiranih za 2022. godinu.

Sredstva za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca planirana su u iznosu od 4,42 mil. €, odnosno 0,86 mil. € više od planiranih za 2022. godinu. Povećanje izdataka po ovom osnovu je, prije svega, uslovljeno potrebom za usklađivanjem sa setom zakona kojima su regulisane zarade, a koje se primjenjuju od 01.01.2022. godine, s obzirom da tokom 2022. godine Opština Bar nije donosila Odluku o izmjenama Odluke o budžetu za 2022. godinu kojom bi se uskladile zarade sa usvojenim zakonskim izmjenama. Takođe, izvršeno je i usklađivanje izdataka za zarade zaposlenih u organima lokalne uprave saglasno potencijalnim izmjenama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kojim je najavljeno da se planira uvećanje zarada za zaposlene u javnom sektoru saglasno stopi inflacije.

Najveće učešće (47,71%) u ukupnim izdacima imaju kapitalni izdaci koji su za 2023. godinu planirani su u iznosu od 15,10 mil. €, odnosno za 5,37 mil. € više nego budžetskim planom za 2022. godinu.

U toku 2022. godine Opština Bar je pokrenula niz aktivnosti na izgradnji i rekonstrukciji većeg broja objekata komunalne infrastrukture kao dijela ugovorenih obaveza prema investitorima sa kojima su uređeni odnosi u pogledu plaćanja naknade za komunalno

opremanje građevinskog zemljišta. Usljed dugotrajnih procedura koji se odnose na rješavanje imovinsko – pravnih odnosa gdje se kao nosilac prava svojine pojavljuje Država Crna Gora, postupaka eksproprijacije, izradu, ovjeru i sprovođenje geodetskih elaborata u katastarskom operatu, pripreme revidovane projektno-tehničke dokumentacije, te sprovođenje postupaka javnih nabavki i rokova realizacije ugovorenih radova, u tekućoj godini se nisu stekli zakonski uslovi za isplatu sredstava namijenjenih započetim investicijama na izgradnji lokalne komunalne infrastrukture. S tim u vezi, planirano je da se dio prihodovanih sredstava kapitalnog budžeta prenese u narednu 2023. godinu i realizuje kroz plaćanja po ispostavljenim građevinskim situacijama.

Osim izdataka za realizaciju izgradnje objekata komunalne infrastrukture, u cilju obezbjeđivanja uslova za funkcionisanje i razvoj socijalnih, kulturnih i administrativnih kapaciteta planirani su izdaci za izgradnju objekata od javnog i opšteg interesa kao što je izgradnja Dnevnog centra za boravak djece sa smetnjama u razvoju, rekonstrukcija dvorca Kralja Nikole, rekonstrukcija objekata u starom gradu, adaptacija objekta Crvenog krsta itd. U značajnom iznosu planirana su sredstva za nabavku specijalizovanih vozila i opreme radi unaprijeđenja komunalnih usluga i usluga zaštite i spašavanja. Takođe, izdaci za investiciono održavanje povećani su u odnosu na planirane za 2022. godinu kako bi se obezbjedila funkcionalna spremnost putne infrastrukture na gradskom, prigradskom i seoskom području.

Odlukom o Budžetu Opštine Bar za 2023. godinu planirana su i sredstva za otplatu duga u iznosu od 2,68 mil. €, od čega se na otplatu dugoročnog kredita KfW banke odnosi 1,20 mil.€.

Takođe, sredstva za otplatu obaveza iz prethodnog perioda planirana su u iznosu od 1,48 mil. €, a odnose se na neizmirene račune i obaveze iz 2022. godine koji stižu na naplatu u 2023. godini (0,63 mil. €) i otplatu ostalih obaveza - sudska izvršenja (0,85 mil. €).

Uvidom u Predlog Odluke o budžetu Opštine Bar za 2023. godinu utvrđeno je da su tekući rashodi i otplata duga manji od tekućih prihoda, što je u skladu sa odredbama člana 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 3/19 i 86/22), kojim je propisano da se tekući rashodi i otplata duga, izuzev otplate dugoročnih kredita, moraju finansirati iz tekućih prihoda.

Budžetski gotovinski deficit Opštine Bar za 2023. godinu planiran je u iznosu od 7,60 mil. €, što čini 24,01% ukupno planiranih prihoda za 2023. godinu. Odredbama člana 27 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, 56/14, 70/17, 4/18, 55/18, 66/19, 70/21 i 145/21) propisano je da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini. U skladu sa članom 27 stav 2 navedenog Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija je, na osnovu podnijetog zahtjeva Opštine Bar, aktom broj 01-430/22-787/1 od 28.09.2022. godine, odobrilo prekoračenje limita budžetskog deficita u 2023. godini, obzirom da isti ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog Odluke o budžetu Opštine Bar za 2023. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

